ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Промышленная безопасность в РФ обеспечивается системой законодательных и нормативных актов созданных для всех стадий проектирования, строительства, ввода в эксплуатацию, функционирования, реконструкции и ликвидации производственных объектов.

Законодательные акты оформляются в виде Кодексов и Законов РФ и принимаются Государственной думой РФ, ратифицируются Советом федерации РФ и утверждаются Президентом РФ.

Нормативные акты можно подразделить на нормативно-правовые и нормативно-технические акты.

Нормативно-правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде Постановлений, Приказов, Распоряжений, Правил, Инструкций, Положений и затрагивают права и свободы человека, устанавливают правовой статус предприятий, носят межведомственный характер – подлежат обязательной регистрации в Министерстве юстиции РФ.

Нормативно-технические акты не подлежат регистрации в Минюсте РФ. Они не затрагивают права и свободы человека и отражают требования к техническим устройствам, производственным нормативам и техническим регламентам.

Нормы и правила промышленной безопасности в РФ – несут превентивный характер и едины на всей территории РФ. Особое внимание уделяется планированию и проведению профилактических мероприятий. Этот выбор является следствием осознания органами исполнительной и законодательной власти, экспертного сообщества, невозможности достижения абсолютной безопасности, а также выгодности принятия мер, обеспечивающих максимально достижимый уровень безопасности, соответствующий данному этапу научно-технического развития страны с учетом их экономической целесообразности.

Ответственность за соблюдение установленных законодательных норм и правил промышленной безопасности несут эксплуатирующие опасный производственный объект организации и их должностные лица. Персональную ответственность за безопасность несет руководитель предприятия.

Государство, устанавливая единые нормы и требования промышленной безопасности, осуществляет разрешительную, надзорную и контролирующую функции.

Система законодательства о промышленной безопасности включает основные 4 элемента:

1) Конституцию Российской федерации [5].
2) международные конвенции и договоры, ратифицированные РФ.
3) федеральные законодательные акты РФ, оформленные в виде Кодексов и законов РФ.
4) нормативные акты РФ.

Рассмотрим ниже более подробно все эти элементы законодательного оформления системы промышленной безопасности в Российской Федерации:

Конституция РФ

Конституция Российской Федерации [5] как основной правовой документ устанавливает права и обязанности граждан России, юридических лиц, расположенных на территории Российской Федерации, субъектов федерации, руководства государства. Так как безопасность граждан, их имущества, их жизни и здоровья является основополагающей ценностью, то вопросы промышленной безопасности, без которой это не осуществимо, являются важной частью Конституции РФ [5].

Статья 37 Конституции РФ устанавливает право каждого работника на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены.

Конституция устанавливает норму в соответствии, с которой безопасность находится в ведении государства (статья 71).

В Конституции указывается, что сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность (статья 41).

Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (статья 58).

В условиях ЧС для обеспечения безопасности могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод граждан, с указанием срока их действия (статья 56).

Правительство РФ обеспечивает проведение единой государственной политики в области экологии и здравоохранения.

Статья 71 Конституции устанавливает, что в совместном ведении РФ и субъекта РФ находятся:

- охрана окружающей среды и экологическая безопасность;
- меры по борьбе с катастрофами и стихийными бедствиями, ликвидация их последствий.

Международные конвенции и договоры

Международные конвенции и договоры являются важным элементом обеспечения промышленной безопасности в мировом масштабе. Они создают комплексные международные стандарты, закладывают основы организации и правового обеспечения национальных режимов в области промышленной безопасности. После ратификации Госдумой и Советом федераций РФ Международных конвенций и договоров они становятся обязательными для выполнения на территории Российской Федерации. Для реализации их работы необходимо внести поправки в законодательные и нормативные акты РФ.

Если международным договором РФ устанавливаются иные правила, чем предусмотренные в РФ, то применяются правила международного договора.

Рассмотрим наиболее важные для промышленной безопасности международные конвенции, ратифицированные Российской федерацией.

«Конвенция о ядерной безопасности» от 17 июня 1994 г. [6] принята постановлением Правительства РФ от 03.04.1996 года и вступила в силу для Российской Федерации с 24.10.1996 года. Конвенция предусматривает:

- введение соответствующих национальных требований и регулирующих положений в области безопасности;
- систему лицензирования в отношении ядерных установок и запрещение эксплуатации ядерной установки без лицензии;
- систему регулирующего контроля и оценки ядерных установок в целях проверки соблюдения действующих регулирующих положений и условий лицензий;
- обеспечение выполнения действующих регулирующих положений и условий лицензий, включая приостановку действия, изменение или аннулирование.

«Объединенная Конвенция о безопасности обращения с отработанным топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами» от 5 сентября 1997 года [7]. Конвенция ратифицирована и вступила в силу для России 19.04.2006. Настоящая Конвенция имеет следующие цели:

- достичь и поддерживать высокий уровень безопасности обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами путем укрепления национальных мер и международного сотрудничества, в том числе в соответствующих случаях - технического сотрудничества в области безопасности;
- обеспечить, чтобы на всех стадиях обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами имелись эффективные средства защиты от потенциальной опасности, защищающие людей, общество в целом и окружающую среду от вредного воздействия ионизирующих излучений в настоящее время и в будущем, чтобы нужды нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для будущих поколений;

– предотвращать аварии с радиологическими последствиями и смягчать их последствия в том случае, если они произойдут на любой стадии обращения с отработавшим топливом или с радиоактивными отходами.

Конвенция «О безопасности при пользовании химических веществ на производстве» № 170 от 25.06.1990 [8] устанавливает требования к предотвращению и сокращению числа заболеваний и травм, вызываемых использованием химических веществ на производстве путем:

– обязательной оценки всех химических веществ на производстве для выявления связанных с ними опасностей;
– предоставления предпринимателям от поставщиков информации о химических веществах, используемых на производстве, с тем чтобы они могли эффективно осуществлять программы по защите трудящихся от химических опасностей;
– предоставления трудящимся информации об использовании химических веществ на производстве и о соответствующих мерах предосторожности, с тем чтобы они могли эффективно участвовать в программах защиты;
– установления принципов обеспечения безопасного использования химических веществ.

Конвенция «О предотвращении крупных промышленных аварий» № 174 от 22.06.1993 г. [9] устанавливает требования к обеспечению принятия всех надлежащих мер необходимых:

– для предотвращения крупных аварий;
– для максимального сокращения риска крупных аварий;
– для максимального ослабления последствий крупных аварий,
– для анализа причин таких аварий, в том числе организационных ошибок, учета человеческого фактора, выхода из строя узлов и блоков, отклонения техпроцессов от нормального рабочего режима, влияния внешних обстоятельств и природных сил.

Федеральные законы РФ в области промышленной безопасности

Все законодательные акты Российской Федерации в области промышленной безопасности можно подразделить на общие и специальные законы. Общие федеральные законы устанавливают правила для всех областей деятельности предприятий. Специальные федеральные законы в области промышленной безопасности распространятся на отдельные виды деятельности или отдельные аспекты производственного процесса.

Перечислим ниже наиболее важные для промышленной безопасности законы Российской федерации:

Общие федеральные законы РФ по промышленной безопасности:

- Федеральный закон «О безопасности» № 390-ФЗ от 28.12.2010 [10];
- Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 20.07.97 [11];
- Федеральный закон «О техническом регулировании» № 184-ФЗ от 27.12.02 [12];
- Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 99-ФЗ от 04.05.2011 [13];
- Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» № 225-ФЗ от 27.07.2010 [14].

Специализированные законы РФ по Промышленной Безопасности*:*

- Федеральный закон «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.02 [15];
- Федеральный закон «О защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера» № 68-ФЗ от 21.12.94 [16];
- Федеральный закон «О пожарной безопасности» № 69-ФЗ от 21.12.94 [17];
- Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» № 117-Ф от 21.07.97 [18];

– Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» № 256-ФЗ от 21.07.2011 [19];
– Федеральный закон «Об использовании ядерной энергии» № 170-ФЗ 21.11.95 [20];
– Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.96г. № 3-ФЗ [21];
– Федеральный закон «Об электроэнергетике» № 35-ФЗ от 26.03.2003 [22];
– Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» № 261-ФЗ [23].

Рассмотрим ниже в общих чертах некоторые положения данных законодательных актов:

Закон «О безопасности» [10] закрепляет правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, определяет систему безопасности и ее функции, устанавливает порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также надзор за законностью их деятельности.

Закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [11] вводит понятие «Опасный производственный объект» – это предприятие или их цеха, участки, площадки, а также иные производственные объекты имеющие признаки опасных факторов, идентифицируемых по данному закону.

Опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон № 116-ФЗ [11] устанавливает требования к промышленной безопасности предприятий, прописывает принципы правового регулирования, обязательность лицензирования деятельности в области промышленной безопасности и эксплуатации опасных производственных

объектов. Кроме того, прописаны требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте, обязательность организации производственного контроля над соблюдением требований промышленной безопасности.

Он так же устанавливает обязательность:

- техническое расследование причин аварии;
- экспертизу промышленной безопасности;
- разработку декларации промышленной безопасности;
- страхования ответственности за причинение вреда при аварии на ОПО.

Закон «О техническом регулировании» [12] регулирует отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции. Он также определяет права и обязанности участников, регулируемых настоящим законом отношений.

Техническое регулирование осуществляется в соответствии с принципами:

- применения единых правил установления требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;
- независимости органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей;
- единой системы и правил аккредитации;
- единства правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;
- единства применения требований технических регламентов независимо от видов или особенностей сделок;
- недопустимости совмещения полномочий органа государственного контроля (надзора) и органа по сертификации;

– недопустимости совмещения одним органом полномочий на аккредитацию и сертификацию.

Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» [13] регулирует отношения, возникающие между органами исполнительной власти и юридическими лицами в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности связанных с эксплуатацией опасных производственных объектов и экспертизой промышленной безопасности.

Лицензирование осуществляется в целях предотвращения ущерба имуществу, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами данных видов деятельности.

Задачами лицензирования являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, требований, которые установлены Федеральным законодательством и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» № 225-ФЗ [14] регулирует отношения, связанные с обязательным страхованием гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Владелец опасного объекта обязан, за свой счет страховать обязанность возместить вред, причиненный потерпевшим при аварии на производственном объекте, путем заключения договора обязательного страхования со страховщиком в течение всего срока эксплуатации опасного объекта.

Ввод в эксплуатацию опасного объекта не допускается в случае неисполнения владельцем опасного объекта обязанности по страхованию, установленной настоящим Федеральным законом.

В случае нарушения предусмотренных Федеральным законом № 225-ФЗ [14] требований об обязательном страховании владельцы опасных объектов и

их должностные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ [15] определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Он регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной деятельности, в пределах территории Российской Федерации и устанавливает ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.

Федеральный закон «О защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера» № 68-ФЗ [16] определяет общие организационно-правовые нормы в области защиты граждан России, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций независимо от их организационно-правовой формы и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Федеральный закон «О пожарной безопасности» № 69-ФЗ [17] определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм, а также между должностными лицами, гражданами России.

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

Основные функции системы обеспечения пожарной безопасности:

– федеральный государственный пожарный надзор и другие контрольные функции по обеспечению пожарной безопасности;
– Государственная противопожарная служба – составная часть сил обеспечения безопасности личности, общества и государства и координирует деятельность других видов пожарной охраны;
– лицензирование деятельности в области пожарной безопасности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности.

Нормативные акты в области промышленной безопасности

Принятые Россией нормативно-правовые акты в области промышленной безопасности определены права и обязанности руководителей, должностных лиц и работников предприятий, эксплуатирующих опасные производства, установлены права должностных лиц органов исполнительной власти, специально уполномоченных в области промышленной безопасности.

К нормативно-техническим актам в области промышленной безопасности относятся международные и национальные стандарты, стандарты предприятий, технические регламенты, строительные нормы и правила, инструкции по безопасности и др. В этих документах также содержатся обязательные нормы и правила поведения сотрудников предприятий. Они применяются для регулирования отношений по промышленной безопасности в той мере, в которой не противоречат нормативно-правовым актам. Все нормативно технические документы, несмотря на их частичную отмену законом «О техническом регулировании» продолжают действовать до момента разработки и принятия соответствующих им технических регламентов.

Наиболее важные для промышленной безопасности нормативные акты Российской Федерации можно подразделить на следующие виды документов:

Указы Президента РФ

Указ Президента РФ «Положение о министерстве российской федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» от 11.07.2004 г. № 868 [24] устанавливает:

– МЧС России осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
– МЧС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через входящие в его систему территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Государственную противопожарную службу, спасательные воинские формирования МЧС РФ, Государственную инспекцию по маломерным судам, аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, военизированные горноспасательные части, а также через представителей МЧС России в составе представительств Российской Федерации при международных организациях.

Кроме того, Президент России издавал ряд других указов касающихся промышленной безопасности, например – «Основы государственной политики в области химической и биологической безопасности РФ на период до 2025 года и дальнейшую перспективу» (утв. Президентом РФ 01.11.2013 № Пр-2573).

Постановления Правительства РФ

Постановление Правительства РФ № 401 от 30.07.2004 г. «Положение о Федеральной службе по экологическому технологическому и атомному надзору» [25] устанавливает права и обязанности данной федеральной службы, а именно: Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области промышленной безопасности. Ростехнадзор осуществляет деятельность в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии, безопасности электрических и тепловых установок и сетей, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [26] определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Единая система состоит из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Постановление Правительства РФ от 03.11.2011 г. № 916 «Об утверждении правил обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» [27] определяет порядок реализации прав и обязанностей сторон по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта.

При наступлении страхового случая страховщик обязуется, за обусловленную договором обязательного страхования плату, осуществить страховую выплату потерпевшим для возмещения вреда, причиненного их

жизни, здоровью или имуществу, в пределах страховой суммы. Данная сумма определена договором обязательного страхования.

Обязательному страхованию в соответствии с настоящими Правилами подлежит риск наступления гражданской ответственности владельца опасного объекта, расположенного на территории Российской Федерации и подлежащего регистрации в государственном реестре, предусмотренном законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов, или внесению в Российский регистр гидротехнических сооружений в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений.

Межотраслевые нормативные акты Федеральных органов исполнительной власти

ПБ 03-314-99 «Правила экспертизы деклараций промышленной безопасности» Приказ № 65 от 07.09.99 [28]:

Данные правила определяют порядок осуществления экспертизы и требования к оформлению заключения экспертизы декларации промышленной безопасности для всех видов опасных производственных объектов независимо от их отраслевой принадлежности.

Отраслевые нормативные акты по ПБ

«Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности» Приказ Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101, в редакции изменения № 1, утвержденного Приказом Ростехнадзора от 12.01.2015 № 1 [29]:

Настоящие правила устанавливают требования промышленной безопасности к организациям и работникам, осуществляющим деятельность по проектированию, строительству, ремонту, эксплуатацию и ликвидацию опасных производственных объектов в нефтяной и газовой промышленности.

Стандарты организаций

«Единая система управления ОТ и ПБ в ОАО «Газпром». ВРД 39-1.14-021-2001.

«Методическое руководство по оценке степени риска аварий на магистральных нефтепроводах и нефтепродуктопроводах» (утверждено ОАО «АК «Транснефть» 17.10.2011, РД-13.020.00-КТН-148-11) [30].

Данные документы разрабатываются самостоятельно организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты на основании действующей законодательной и нормативной базы Российской Федерации. Они распространяют свое действие на всех сотрудников, работающих на данном предприятии и все подрядные организации, поставщиков оборудования и материалов.

Система законодательства о промышленной безопасность России является исходной базой для разработки корпоративных документов управления безопасностью на предприятии (приказов, распоряжений, инструкций, стандартов предприятий и т.п.). Она определяет права и обязанности руководителей, должностных лиц и работников предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Кроме того, в законодательных и правовых актах устанавливаются права и обязанности должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, специально уполномоченных в области промышленной безопасности.

За противоправные деяния лица, нарушившие законодательство РФ в области промышленной безопасности, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность.

Виды ответственности за нарушение требований промышленной безопасности

Нарушение законодательных и нормативных актов о промышленной безопасности организациями и лицами, эксплуатирующими опасный производственный объект, проводит к наступлению ответственности, соразмерно их деянию.

В настоящее время существуют четыре вида ответственности, которые контролируются и назначаются разными уровнями власти согласно разным

кодексам законов РФ. Рассмотрим ниже данные виды наказаний и проступки им соответствующие.

Дисциплинарная ответственность

Данный вид ответственности регламентируется Трудовым Кодексом Российской Федерации [31], Правилами внутреннего распорядка и Уставом организации.

Дисциплинарная ответственность наступает за нарушение сотрудниками и должностными лицами предприятия норм и правил промышленной безопасности, трудовой дисциплины, ненадлежащее выполнение работ и обязанностей.

Каждый дисциплинарный проступок расследуется непосредственным руководителем виновного или специалистом, отвечающим за охрану труда и промышленную безопасность на предприятии. Учитывается тяжесть проступка, причиненный вред и обстоятельства, приведшие к свершению проступка. Так же необходимо принимать во внимание характеристику предшествующей работы сотрудника, дисциплинированность и его поведение.

До наложения взыскания с работника должно быть затребовано объяснение в письменной форме.

Дисциплинарная ответственность накладывается руководителем организации путем издания приказа по предприятию. Работник должен быть ознакомлен с вынесенным ему наказанием, на копии приказа он ставит свою личную подпись и дату ознакомления с приказом.

В случае несогласия работника с вынесенным ему наказанием, он может обратиться в комиссию по трудовым спорам профсоюзной организации своего предприятия или написать заявление в Прокуратуру, территориальное подразделение Роструда. Также он может обратиться за юридической помощью в Областное объединение профсоюзов.

Трудовой Кодекс РФ предусматривает следующие виды дисциплинарных наказаний за нарушение требований промышленной безопасности: замечание, выговор, увольнение по соответствующей статье ТК РФ [31].

Дисциплинарное взыскание накладывается непосредственно после выявления проступка и не позднее одного месяца с момента его совершения. За каждый проступок накладывается только одно взыскание.

Срок действия дисциплинарного наказания – 1 год. Возможно досрочное снятие наказания по ходатайству непосредственного руководителя. На весь срок действия дисциплинарного наказания работник может лишаться премиальной части зарплаты.

Административная ответственность

Данный вид наказания регламентируется Кодексом об Административных Правонарушениях Российской Федерации [32].

Административная ответственность выносится за противоправные действия, свершенные умышленно или неумышленно, а также за бездействие, приведшее к нарушению законодательных и нормативных актов о промышленной безопасности РФ, не содержащие состава преступления.

Административная ответственность налагается органами государственного надзора и контроля (инспектором Ростехнадзора, Роструда), Административными комиссиями соответствующих органов власти или Судом РФ.

Виды административных наказаний зависят от субъекта, на которого налагается наказание, степени тяжести его вины и повторности правонарушения:

- **предупреждение** – выносится за незначительное нарушение, совершенное в первый раз. Предупреждение оформляется в письменной форме и выдается на руки лицу, на которое наложено наказание;
- **административный штраф** может быть наложен:
  a) на работника предприятия – до 5 тыс. рублей;
  b) на должностное лицо – до 50 тыс. рублей;
  c) на предприятие – до 1 млн рублей;

– **изъятие** или конфискация **орудия** свершения административного **правонарушения** – накладывается только по решению Суда РФ;
– **лишение права действия** может быть наложено:
  a) на работника предприятия – отстранение от работы сотрудника;
  b) на должностных лиц – дисквалификация на срок до 3 лет;
  c) на предприятие – приостановка или отзыв лицензий, разрешений на деятельность; приостановка или прекращение работы участка, цеха или объекта в целом – накладывается по решению суда;
– **административный арест** по решению суда на срок до 15 суток;
– в случае несогласия виновного с административным взысканием, оно может быть обжаловано в судебном порядке.

Уголовная ответственность

Уголовная ответственность регламентируется Уголовным Кодексом Российской Федерации [33]. Данный вид ответственности наступает за совершенные умышленно или не умышленно, по неосторожности, действия или бездействие, приведшее к грубому нарушению требований промышленной безопасности, которые привели к тяжелым последствиям:

– смерти человека, либо причинению тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, либо массового заболевания или отравления людей;
– причинения вреда окружающей среде с массовой гибелью животных, растений, значительному ущербу рыбным запасам, лесному и сельскому хозяйству;
– значительному материальному ущербу, жизни и деятельности людей.

Кроме того, по уголовную ответственность попадает злонамеренное сокрытие или искажение информации о событиях опасных для жизни и здоровья людей.

Так же уголовно наказуема выдача экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, нарушение требований пожарной безопасности, совершенное

лицом, на котором лежала обязанность по контролю над их соблюдением, нарушение правил обращения взрывчатых и легковоспламеняющихся веществ.

Действие, совершенное по неосторожности, по легкомыслию или по незнанию, а также бездействие или небрежное выполнение своих обязанностей не является оправданием при наступлении уголовной ответственности.

Уголовную ответственность несет лицо отдавшее приказ или незаконное распоряжение, приведшее к вышеуказанным тяжелым последствиям.

Лицо, совершившее противоправные действия в исполнении заведомо незаконного приказа или распоряжения несет уголовную ответственность на общих основаниях.

Не является уголовным преступлением причинение вреда лицом, действующем во исполнении обязательных для него инструкций, приказов и распоряжений.

Уголовное правонарушение расследуется Следственным комитетом РФ и Прокуратурой РФ. Наказание накладывается только по решению Суда РФ и регламентируется Уголовным Кодексом РФ [33].

Уголовное наказание накладывается только на физических лиц: руководителей и должностных лиц предприятия, специалистов и сотрудников, чьи действия или бездействие привели к тяжким последствиям.

В настоящее время за нарушение законодательства о промышленной безопасности могут накладываться следующие виды Уголовного наказания:

- штраф до 200 тыс. рублей или в размере дохода осужденного за период до шести месяцев;
- лишение права занимать должность до 3 лет или бессрочно;
- принудительные работы на срок до 5 лет, привлечение осужденного к труду в месте, определяемом ФСИН без охраны и конвоя;
- ограничение свободы на срок до 5 лет – нахождение осужденных на определенной территории под контролем ФСИН без изоляции их;
- арест на срок от 3 до 6 месяцев;

– лишение свободы на срок до 7 лет с направлением осужденного в исправительную колонию или колонию поселение.

В случае несогласия осужденного с уголовным наказанием, он может обжаловать его в судебном порядке.

Граждане с непогашенной уголовной судимостью не могут занимать должности на государственной службе и не могут быть избраны в представительные органы власти.

Гражданско-правовая Материальная ответственность

Гражданско-правовая материальная ответственность налагается на виновное лицо за причинение ущерба личности, имуществу физического или имуществу юридического лица. Ущерб подлежит возмещению в полном объеме лицом причинившим вред. Данный вид ответственности регламентируется Гражданским Кодексом Российской Федерации [34] и налагается только Судом РФ.

Юридические лица несут ответственность за вред, причиненный его работниками при исполнении ими своих обязанностей. Не является преступлением, причинение вреда работником, действующим во исполнение обязательных для него инструкций, приказов, распоряжений.

Когда страхового возмещения недостаточно для покрытия ущерба, причиненного юридическим лицом при аварии на производственном объекте, застраховавшим свою гражданскую ответственность, то по решению Суда РФ оно обязано возместить разницу между страховым возмещением и фактическим ущербом.

При рассмотрении гражданского дела Суд может наложить на виновного обязанность компенсации морального вреда потерпевшей стороне.

При причинении гражданину увечья или иного повреждения здоровья, к возмещению подлежит утраченный потерпевшим заработок, который бы он мог иметь до выхода на пенсию, а также расходы на лечение, лекарства, протезирование, реабилитацию.